

# PLANIRANJE I KORIŠTENJE SREDSTAVA EU U RH

Dinka Bujas

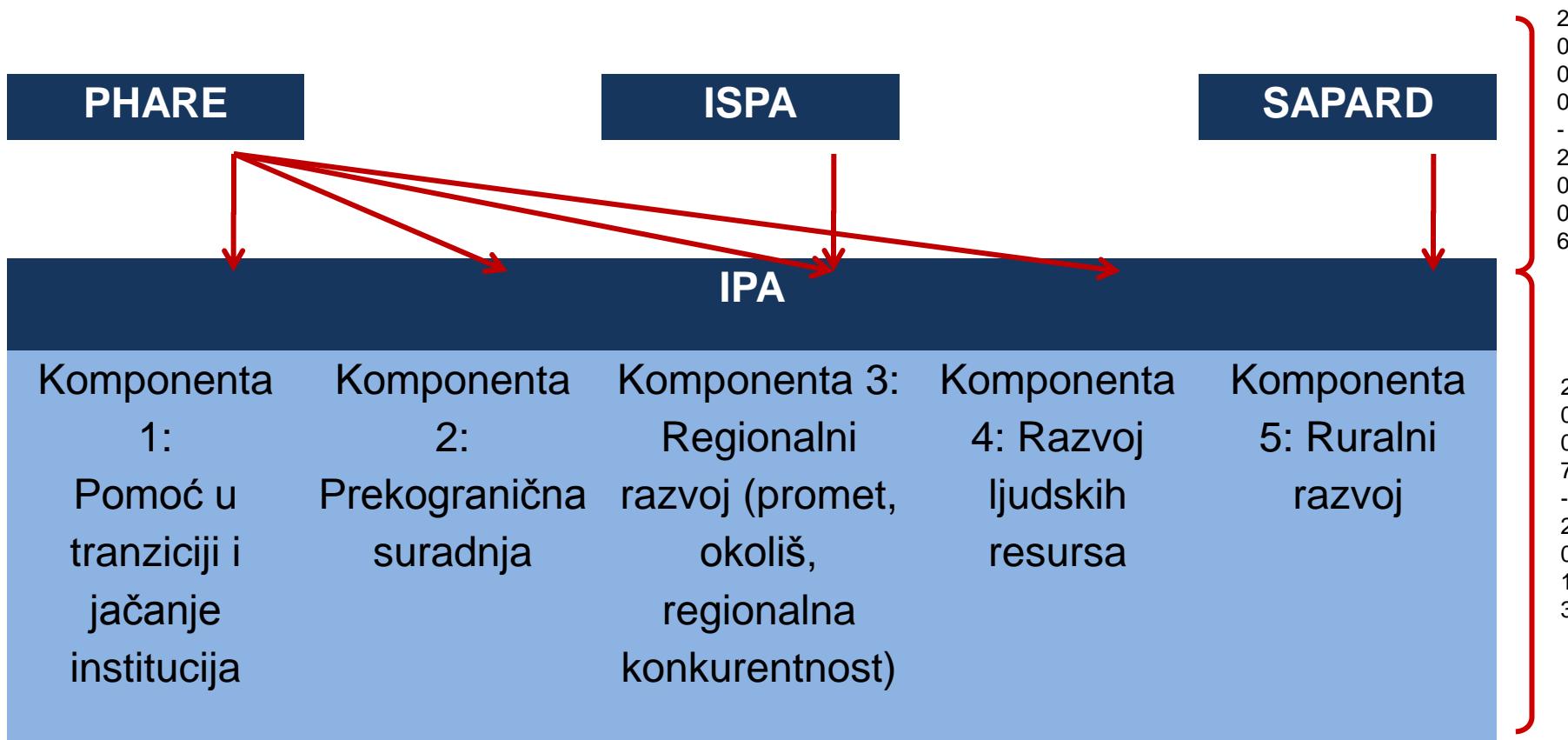
Središnji državni ured za razvojnu strategiju i koordinaciju  
fondova EU

listopad 2011. godine, Bol na Braču

# ZAŠTO PRETPRISTUPNA POMOĆ?

**Cilj 1: pripremiti državu kandidatkinju za buduće članstvo u EU  
(usvajanje pravne stečevine: zakoni/propisi)**

**Cilj 2: uspostaviti mehanizme za upravljanje proračunom EU nakon članstva**



# ZAŠTO PRETPRISTUPNA POMOĆ?

## PHARE/IPA I

- Usklađivanje nacionalnih propisa s pravnom stečevinom EU i jačanje kapaciteta za provedbu novog zakonodavstva (jačanje institucija, ulaganja u opremu i radove)

## PHARE/IPA II

- Prekogranična suradnja

## PHARE/IPA III/IPA IV

- Pilot projekti poticanja gospodarskog i socijalnog razvoja

## ISPA/IPA III

- Ulaganja u infrastrukturu zaštite okoliša
- Ulaganja u prometnu infrastrukturu (TEN-T mreža)

## SAPARD/IPA V

- Potpora poljoprivrednicima u primjeni pravne stečevine i modernizaciji poljoprivredne proizvodnje

# SREDSTVA DOSTUPNA RH PRIJE ČLANSTVA U EU

## CARDS

2001: 60 MEUR

2002: 59 MEUR

2003: 62 MEUR

2004: 81 MEUR



**262 MEUR**

## PHARE

2005: 77 MEUR

2006: 69 MEUR



**146 MEUR**

## ISPA

2005: 25 MEUR

2006: 34 MEUR



**59 MEUR**

## SAPARD

2006: 25 MEUR



**25 MEUR**

## IPA

2007: 141 MEUR

2008: 146 MEUR

2009: 151 MEUR

2010: 154 MEUR

2011: 157 MEUR

-----

2012: 160 MEUR

2013: 163 MEUR



**1.071 MEUR**

# OSTVARENI REZULTATI U KORIŠTENJU PROGRAMA EU

## Postotak iskorištenosti programa

| PROGRAM            | PROSJEČNA STOPA UGOVARANJA                  |
|--------------------|---|
| CARDS              | 95,80%                                      |
| PHARE              | 86,37%                                      |
| ISPA               | 95%   |
| SAPARD             | 61,7%                                       |
| IPA I 2007         | 92,22%                                      |
| IPA II, III, IV, V | ugovaranje u tijeku (N+3 za 2010. ispunjen) |

## Učinak programa

- prvenstveno na institucionalni razvoj (uključujući pripremu za strukturne fondove kroz program IPA)
- razmjerno malen učinak na gospodarstvo i zapošljavanje

# IPA III i IV STRATEŠKI DOKUMENTI

Prepristupno partnerstvo

Višegodišnji indikativni  
planski dokument

Višegodišnji indikativni  
financijski okvir

Strateški okvir za razvoj  
2006-2013

K1

K2

K 3 + 4

K 5

Godišnji  
planovi  
aktivnosti

- jačanje  
*institucionalne*  
sposobnosti za  
provedbu pravne  
stećevine EU

6 OP-a  
prekogranične  
suradnje  
(2007-2013)

RH – BiH  
RH – Mađarska  
RH – Italija  
RH – Crna Gora  
RH – Srbija  
RH – Slovenija  
+ transnacionalni  
programi

Okvir za usklađenost strategija  
2007-2013

4 Operativna programa (2007-  
2011)

- promet  
- okoliš  
- regionalna konkurentnost  
- razvoj ljudskih potencijala

Plan za  
poljoprivrednu i  
ruralni razvoj  
(2007-2013)

RH

EK

# ISKUSTVA S IPA PROGRAMOM

## Strateško planiranje

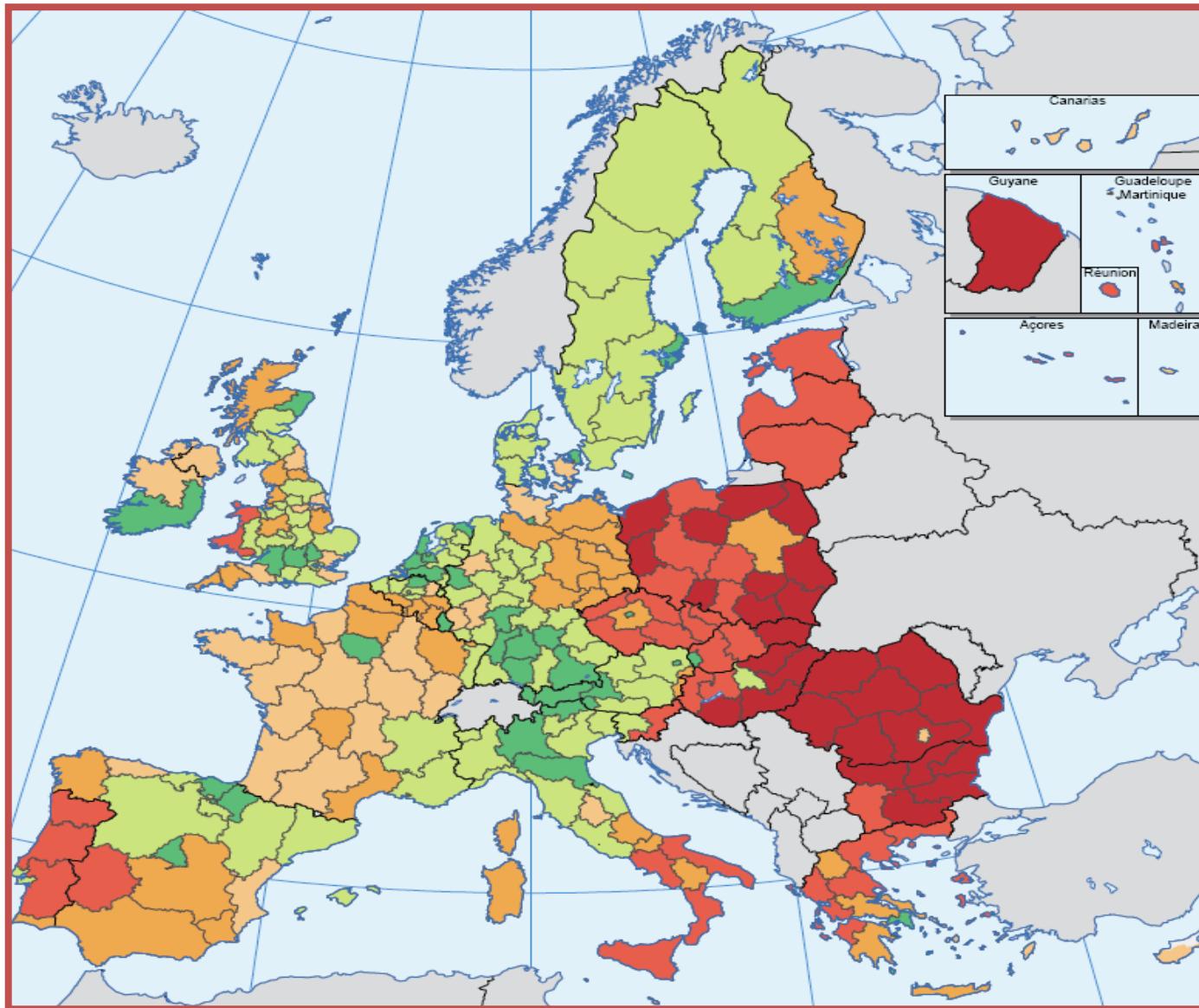
- važnost višegodišnjih nacionalnih strategija te makroekonomskog modeliranja
- koncentracija resursa (potrebe uvijek premašuju raspoloživa sredstva)
- veza s procesom proračunskog planiranja (fleksibilnost u izvršavanju proračuna)
- rane i dobro evidentirane konzultacije s partnerima oko identifikacije prioriteta i projekata
- Operativni programi moraju biti provedivi (uzeti u obzir akreditacijski postupak)

# ISKUSTVA S IPA PROGRAMOM

## Priprema projekata

- važnost ranog planiranja velikih infrastrukturnih projekata
- koordinacija aktivnosti s ostalim finansijskim institucijama (EBRD, EIB, Svjetska banka)
- kontrola kvalitete projektnih aplikacija prije njihovog podnošenja EK
- podizanje svijesti i jačanje kapaciteta na regionalnoj i lokalnoj razini u ranim fazama pripreme projekata  
...i
- efikasna međuministarska koordinacija
- stabilan institucionalni sustav i zadržavanje ljudi s dobrim kvalifikacijama i vještinama

# KOHEZIJSKA POLITIKA EU



**BDP P/C u  
EU 2007.**

**GDP per head (PPS), 2007**

Index, EU27 = 100

- < 50
- 50 - 75
- 75 - 90
- 90 - 100
- 100 - 125
- ≥ 125

# KOHEZIJSKA POLITIKA EU

- jedna od **najznačajnijih politika EU** (35,7 % EU budžeta za 2007.-2013, **308 milijardi eura**: dostupna isključivo zemljama članicama EU)
- **osnovni cilj** : ujednačeni razvitak unutar EU (regija & zemalja) te jačanje gospodarske i socijalne kohezije
- jačanje globalne konkurentnosti europskog gospodarstva  
→ podupire ostvarivanje ciljeva strategije Europa 2020
- formiranje budžeta i raspodjela sredstava po EU članicama sukladno finansijskim perspektivama (2000.-2006., 2007.-2013., 2014.-2020.)

# KOHEZIJSKA POLITIKA EU - KONCENTRACIJA

- kategorizacija područja prema stupnju razvijenosti i potrebama pojedinih područja (različite intervencije i različiti iznosi EU pomoći)

## NUTS REGIJE

- služe kako bi se utvrdila razina i vrsta pomoći kojom EU financira kohezijsku politiku
- regije utvrđene prema broju stanovnika i drugim obilježjima

## CILJEVI KOHEZIJSKE POLITIKE

(Konvergencija, Konkurentnost i zapošljavanje, Teritorijalna suradnja)

- BND, nacionalna razina (< 90% BND prosjeka EU)
- BDP P/C, razina regije, (NUTS II, BDP p/c u zadnje 3 g. < 75% EU prosjeka)
- Geografski položaj

# INSTRUMENTI KOHEZIJSKE POLITIKE

## KOHEZIJSKA POLITIKA

KOHEZIJSKI  
FOND

STRUKTURNI  
FONDOVI

EUROPSKI  
FOND ZA  
REGIONALNI  
RAZVOJ

EUROPSKI  
SOCIJALNI  
FOND

EUROPSKA  
INVESTICIJSKA  
BANKA

FOND ZA POLJOPRIVREDU

FOND ZA RIBARSTVO

# **PREDUVJETI ZA KORIŠTENJE STRUKTURNIH INSTRUMENATA**

**PRIPREMLJENI STRATEŠKI  
DOKUMENTI**

**PRIPREMLJENI PROJEKTI**

**ODGOVARAJUĆI  
ADMINISTRATIVNI KAPACITETI**

# STRATEŠKI OKVIR ZA KORIŠTENJE STRUKTURNIH INSTRUMENATA U EU (2007.-2013.)



# NACIONALNI STRATEŠKI REFERENTNI OKVIR RH (2012.-2013.)

## OPĆI CILJ

Ubrzati stopu ekonomskog rasta i promicati održivi razvoj, s ciljem ostvarivanja realne konvergencije

## KLJUČNI STRATEŠKI CILJEVI

Brži ekonomski rast temeljen na tržišnoj integraciji i institucionalnim reformama

Veća zaposlenost – brže stvaranje radnih mesta

Promicanje održivog razvoja

## SPECIFIČNI TEMATSKI PRIORITETI

- Razvoj suvremenih prometnih mreža i povećana dostupnost regija
- Ulaganje u infrastrukturu na području okoliša i energetike
- Jačanje konkurentnosti hrvatskog gospodarstva
- Zapošljavanje i razvoj ljudskog kapitala
- Razvoj upravnih kapaciteta
- Uravnotežen regionalni razvoj kao horizontalni prioritet

# **OPERATIVNI PROGRAMI ZA KORIŠTENJE STRUKTURNIH INSTRUMENATA U RH 2013.**

**NSRO**

**Operativni  
program  
PROMET**

**Operativni  
program  
OKOLIŠ  
I  
ENERGETIKA**

**Operativni  
program  
REGIONALNA  
KONKURENTNOST**

**Operativni  
program  
RAZVOJ  
LJUDSKIH  
POTENCIJALA**

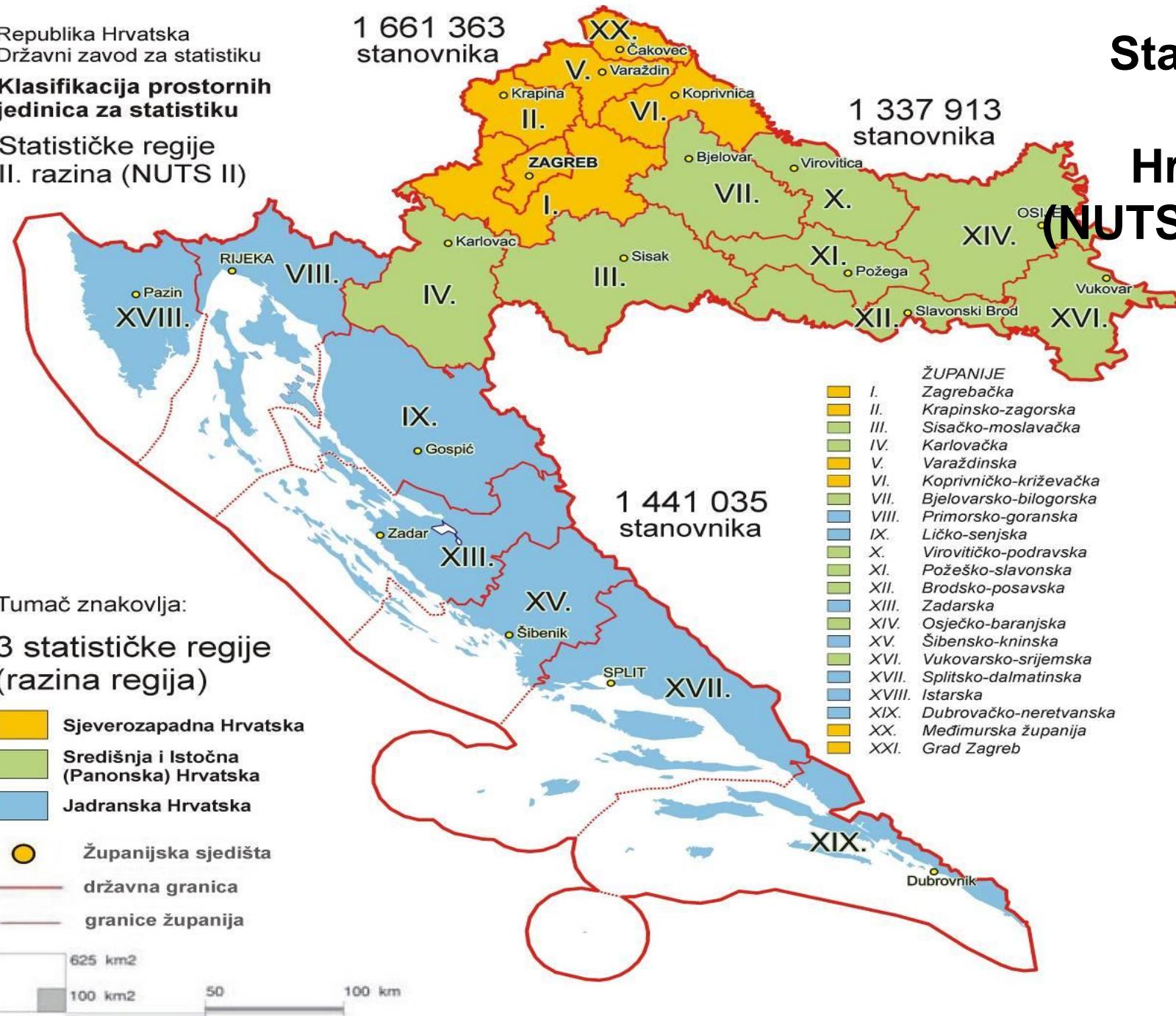
**Operativni  
program  
RAZVOJ  
UPRAVNIH  
KAPACITETA**

**8 OP-a Europske teritorijalne suradnje**

# Statističke regije u Hrvatskoj (NUTS I, II, III)

Republika Hrvatska  
Državni zavod za statistiku  
Klasifikacija prostornih jedinica za statistiku

Statističke regije  
II. razina (NUTS II)



# KAKO SE RH PRIPREMA?

- korištenje programa IPA
- programiranje (planiranje) sredstava- izrada OP-a za SF
- priprema zalihe projekata (naglasak na velikim projektima)
- uspostava potrebnih nacionalnih struktura i procedura (jačanje institucija nadležnih za pripremu i provedbu strateških dokumenata, programa i projekata)
- informiranje dionika
- učenje na iskustvima (novih) država članica

# STRUKTURNI FONDOVI - IZAZOVI

- priprema i provedba u potpunosti prelaze na državu članicu
- znatno veća sredstva na raspolaganju
- procedure prema nacionalnom Zakonu o javnoj nabavi
- načelo povrata već uloženih sredstava po ispostavljenim računima (*ex post* financiranje)
- N+3→N+2 pravilo (sredstva će trebati kvalitetno potrošiti u kraćem roku)

# PRIJEDLOG ODLUKE EK O FINANCIJSKOM PAKETU ZA RH, listopad 2009.

## PRIJEDLOG FINANCIJSKOG PAKETA ZA RH (EK) (milijuni eura, tekuće cijene)

| PLANIRANA SREDSTVA<br>(COMMITMENT APPROPRIATIONS)        | 2012             | 2013             | Ukupno         |
|--|------------------|------------------|----------------|
| 1. Održivi razvoj  | 1.005,6          | 1.386,7          | 2.392,3        |
| 1a konkurentnost za rast i zapošljavanje                 | 89,7             | 97,5             | 187,2          |
| <b>1b kohezija za rast i zapošljavanje</b>               | <b>915,9</b>     | <b>1.289,2</b>   | <b>2.205,1</b> |
| 2. Očuvanje i upravljanje prirodnim resursima            | 242,8            | 438,5            | 681,3          |
| od čega izdaci za unapređenje tržišta i izravna plaćanja | 18,0             | 126,3            | 144,3          |
| 3. Sloboda, sigurnost i pravda                           | 97,4             | 72,2             | 169,6          |
| 4. Administracija  | 45,0             | 77,0             | 122,0          |
| 5. Kompenzacija  | 170,4            | 32,4             | 202,8          |
| <b>6. Ukupno planirana sredstva (RH)</b>                 | <b>1.561,2</b>   | <b>2.006,8</b>   | <b>3.568,0</b> |
| Kohezija za rast i zapošljavanje EU 27                   | 52.425,0         | 54.188,0         | 106.613,0      |
| RH kao % EU 27 (kohezija za rast i zapošljavanje)        | 1,75%            | 2,38%            | 2,07%          |
| <b>7. Ukupno planirana sredstva (EU27)</b>               | <b>147.210,0</b> | <b>151.976,0</b> |                |
| 8. RH kao %EU27 (ukupno planirana sredstva)              | 1,06%            | 1,32%            |                |

| PROCIJENJENE UPDATE RH U PRORAČUN EU | 2012         | 2013         | Ukupno         |
|--------------------------------------|--------------|--------------|----------------|
|                                      | <b>609,0</b> | <b>647,0</b> | <b>1.256,0</b> |

# UGOVOR O PRISTUPANJU REPUBLIKE HRVATSKE EUROPSKOJ UNIJE - ČLANAK 33

- u okviru Strukturnih i kohezijskih fondova u 2013. za Hrvatsku će se rezervirati alokacija od **449,4 milijuna EUR** (po tekućim cijenama) odobrenih sredstava
- jedna trećina alokacije iz stavka 1. rezervirana je za Kohezijski fond

Hvala na pažnji!

